

La costituzione economica



Ovvero.....

Perché un giurista dovrebbe
studiare l'economia

Diritto ed economia

- Sono tra loro inscindibilmente legati
- Hanno la medesima origine (filosofia)
- Il funzionamento dei sistemi economici ha bisogno di regole che possono essere garantite solo da un'entità statale
 - Moneta
 - Tutela della proprietà privata
 - Libertà d'impresa
 - Risoluzione delle liti

Diritto ed economia

- L'esistenza e la prosperità delle nazioni è fondata sull'andamento dell'economia
 - Libertà e mezzi economici
 - Potenza economica ed influenza politica delle nazioni
 - Disponibilità di risorse che lo Stato impiega per il raggiungimento dei propri fini
 - Motivazioni politico-elettorali

Diritto ed economia

- Due metodi di coordinamento dell'attività economica:
 - Pianificazione (controllo centralizzato degli obiettivi economici)
 - Mercato (sovranità del consumatore, meccanismo decentralizzato ed anonimo)
- Stato vs. mercato
- Fino a che punto si giustifica l'intervento dello Stato nell'economia?

Diritto ed economia

□ Conflitto

- Alcuni soggetti privati possono sentirsi vessati dallo Stato:
 - Lo Stato interviene per limitare gli abusi delle grandi imprese a danno dei consumatori
 - Lo Stato interviene a fissare degli standard minimi relativi alle condizioni di lavoro
 - Lo Stato interviene per modificare la distribuzione del reddito degli individui

Neoliberalismo

- L'economia domina sul diritto
- Lo Stato deve limitare al minimo il suo intervento in economia lasciando piena libertà al mercato
 - Primo teorema dell'Economia del benessere
- Il diritto interviene solo a favorire la libertà economica dei privati
- Politiche di Reagan (riduzione del carico fiscale) e della Thatcher (privatizzazioni)

Il ruolo del diritto

- Se il diritto (nazionale) si ritira di fronte al prevalere delle forze economiche globali, a subirne le conseguenze sono le nazioni meno ricche ed i risparmiatori
 - Antitrust EU e caso Microsoft
 - Il nodo della finanza (crisi subprime e nazionalizzazioni sia in UK che in US)
- Per dominare gli eccessi dell'economia occorrono norme di legge e apparati di controllo. In caso si accertino violazioni, servono sanzioni efficaci.

Il ruolo del diritto

- Sono dunque gli esperti del diritto che devono scrivere queste norme, ma per **regolamentare** occorre **conoscere**
- Norme giuridiche sbagliate possono ostacolare il corretto funzionamento dell'economia, riducendo il benessere collettivo

Costituzione della Repubblica



Articoli rilevanti

Art. 41.

- L'iniziativa economica privata è libera.
- Non può svolgersi in contrasto con **l'utilità sociale** o in modo da recare danno alla sicurezza, alla libertà, alla dignità umana.
- La legge determina i programmi e i controlli opportuni perché l'attività economica pubblica e privata possa essere **indirizzata e coordinata a fini sociali**.

Art. 42. (I comma)

- La proprietà è pubblica o privata. I beni economici appartengono allo Stato, ad enti o a privati.

Artt. 41 e 42- Economia mista

- Il sistema economico del nostro paese si caratterizza per un modello detto di Economia Mista
 - Sistema pianificato (ex-URSS):
nazionalizzazione delle attività economiche,
rigide politiche dei prezzi e dei salari,
determinazione centralizzata degli obiettivi.
 - Economie di mercato sono caratterizzate dalla libertà di scambio tra consumatori ed una molteplicità di imprese tra loro in concorrenza

Artt. 41 e 42- Economia mista

- In un'economia mista sia lo Stato che i privati contribuiscono all'attività economica.
- Lo Stato ha un ruolo di indirizzo e di guida:
 - Programmazione e pianificazione dell'attività economica dei privati
 - Imprese pubbliche ispirate a fini sociali
 - Partecipazioni statali in imprese private

Art. 43.

- A fini di **utilità generale** la legge può riservare originariamente o trasferire, mediante espropriazione e salvo indennizzo, allo Stato, ad enti pubblici o a comunità di lavoratori o di utenti determinate imprese o categorie di imprese, che si riferiscano a **servizi pubblici essenziali** o a **fonti di energia** o a situazioni di **monopolio** ed abbiano carattere di preminente interesse generale.

Obiettivi del corso - 1

- Funzionamento dell'economia di mercato
 - Consumatori
 - Imprese
 - Mercati
- Interventi dello Stato a tutela dell'utilità sociale
 - Fallimenti del mercato ed intervento pubblico
 - Finalità redistributive
- Strumenti dell'intervento pubblico
 - Imposte
 - Regolamentazione

La finanza pubblica



Quali sono le risorse
economiche dello Stato

Art. 23.

- Nessuna prestazione personale o patrimoniale può essere imposta se non in base alla legge.

Art. 53.

- Tutti sono tenuti a concorrere alle spese pubbliche in ragione della loro **capacità contributiva**.
- Il sistema tributario è informato a criteri di **progressività**.

Obiettivi del corso - 2

- ❑ Definizione di capacità contributiva (reddito, patrimonio, successioni ecc.)
- ❑ Definizione di base imponibile
- ❑ Tipologie di imposta (sul reddito, sul consumo, sulla produzione)
- ❑ Caratteristiche dell'imposta (deduzioni, detrazioni, aliquote, ecc.)
- ❑ Imposte sugli individui e sulle imprese
- ❑ Quali sono gli effetti economici delle imposte?

Art. 81.

- ❑ Le Camere approvano ogni anno i bilanci e il rendiconto consuntivo presentati dal Governo.
- ❑ L'esercizio provvisorio del bilancio non può essere concesso se non per legge e per periodi non superiori complessivamente a quattro mesi.
- ❑ Con la legge di approvazione del bilancio non si possono stabilire nuovi tributi e nuove spese.
- ❑ Ogni altra legge che importi nuove o maggiori spese deve indicare i mezzi per farvi fronte.

La legge finanziaria (di stabilità)

È una legge ordinaria dello Stato attraverso la quale vengono stabilite le nuove entrate e le nuove uscite per l'anno solare successivo.

Deve essere presentata entro il 30 settembre ed approvata entro il 31 dicembre

Essa definisce tutti quei provvedimenti che hanno un effetto finanziario nell'anno di riferimento ad es. nuove imposte o variazioni di aliquote, la misura del ricorso al mercato finanziario, la copertura delle leggi che comportano spese, le risorse destinate al rinnovo di contratti di pubblico impiego

La legge finanziaria (di stabilità)

La legge finanziaria costituisce uno dei tre strumenti della manovra di bilancio annuale del Governo, che viene approvata dal Parlamento.

La legge di bilancio mostra la fonte delle entrate e la ripartizione delle uscite sulla base delle leggi vigenti

Il collegato stabilisce norme ordinamentali ed organizzative

La legge finanziaria (di stabilità)

Il contenuto della legge finanziaria riflette le preferenze della maggioranza di governo, privilegiando alcune fonti di entrata ed alcune fonti di spesa rispetto ad altre

Attraverso la legge finanziaria è possibile modificare la ripartizione del carico fiscale tra le diverse categorie di cittadini e di imprese

La legge finanziaria (di stabilità)

Poiché l'Italia è paese membro dell'UE, la legge finanziaria deve soddisfare i vincoli dell'unione monetaria europea (trattato di Maastricht, 1992) per il contenimento del disavanzo, dell'indebitamento e dell'inflazione

Art. 119

legge costituzionale n. 3 del 2001

- ❑ I Comuni, le Province, le Città metropolitane e le Regioni hanno **autonomia finanziaria** di entrata e di spesa.
- ❑ I Comuni, le Province, le Città metropolitane e le Regioni hanno risorse autonome. Stabiliscono e applicano **tributi ed entrate propri**, in armonia con la Costituzione e secondo i principi di coordinamento della finanza pubblica e del sistema tributario. Dispongono di **compartecipazioni al gettito** di tributi erariali riferibile al loro territorio.

Art. 119. (segue)

- ❑ La legge dello Stato istituisce un **fondo perequativo**, senza vincoli di destinazione, per i territori con minore capacità fiscale per abitante.
- ❑ Le risorse derivanti dalle fonti di cui ai commi precedenti consentono ai Comuni, alle Province, alle Città metropolitane e alle Regioni di finanziare integralmente le funzioni pubbliche loro attribuite.

Art. 119. (segue)

- Per promuovere lo sviluppo economico, la coesione e la solidarietà sociale, per rimuovere gli squilibri economici e sociali, per favorire l'effettivo esercizio dei diritti della persona, o per provvedere a scopi diversi dal normale esercizio delle loro funzioni, **lo Stato destina risorse aggiuntive ed effettua interventi speciali** in favore di determinati Comuni, Province, Città metropolitane e Regioni.

Art. 119. (segue)

- I Comuni, le Province, le Città metropolitane e le Regioni hanno un **proprio patrimonio**, attribuito secondo i principi generali determinati dalla legge dello Stato. Possono ricorrere all'indebitamento solo per finanziare spese di investimento. E' esclusa ogni garanzia dello Stato sui prestiti dagli stessi contratti.

Notizie importanti

- www.luciaparisio.it
 - Il mio sito internet in cui pubblico, lezioni, esercitazioni e materiale utile per il corso
- lucia.parisio@unimib.it
 - La mia mail. Scrivete pure ma FIRMATE le vostre mail
 - Stanza 2058 U6-II piano. Ricevimento mar h15
- Verso la metà del corso avrà luogo una **prova intermedia** sulla prima parte del corso (fare riferimento al file pubblicato nel sito «Informazioni per le matricole»)